

Servizio Legale / Segretario Generale

Fascicolo n. 2020 / 5.1 / 3

**DETERMINAZIONE
N. 856 DEL 17/07/2025**

OGGETTO: RIMBORSO INTEGRAZIONE DEL COMPENSO NELLA CAUSA IN CONSIGLIO DI STATO R.G. 1917/2021 PER ULTERIORE ATTIVITA' DI NATURA STRAGIUDIZIALE VOLTA ALLA TRANSAZIONE DELLA VERTENZA PER AVV. GIACOMO GRAZIOSI DEL FORO DI BOLOGNA. IMPEGNO DI SPESA CIG B77F8AFA29 E ACCERTAMENTO DI ENTRATA.

OGGETTO: RIMBORSO INTEGRAZIONE DEL COMPENSO NELLA CAUSA IN CONSIGLIO DI STATO R.G. 1917/2021 PER ULTERIORE ATTIVITA' DI NATURA STRAGIUDIZIALE VOLTA ALLA TRANSAZIONE DELLA VERTENZA PER AVV. GIACOMO GRAZIOSI DEL FORO DI BOLOGNA. IMPEGNO DI SPESA CIG B77F8AFA29 E ACCERTAMENTO DI ENTRATA.

Premesso che:

- con atto Rogito Notaio Vincenzo Palmieri di Lugo in data 27/12/2007 repertorio nr. 348909/29573 e registrato a Lugo in data 28/12/2007 al n. 7598 serie 1 è stato stipulato l'atto costitutivo dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna sottoscritto dai Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno, con decorrenza dal 01/01/2008;

Richiamati i seguenti atti deliberativi:

- delibera di Consiglio n.73 del 18/12/2024, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027";
- delibera di Consiglio n. 74 del 18/12/2024, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "Approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2025/2027 e relativi allegati (D.Lgs n. 118/2011 - D.Lgs n. 126/2014)";
- delibera di Giunta n. 191 del 19/12/2024, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "APPROVAZIONE PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE (P.E.G.) 2025/2027 (ART. 169 D LGS N. 267/2000 E CONTESTUALE VARIAZIONE.
- delibera di Giunta n. 13 del 30/01/2025, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027;
- delibera di Consiglio n. 15 del 30/04/2025, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "Approvazione del Rendiconto della Gestione relativa all'esercizio finanziario 2024 (Art. 151 - commi 5/6/7 e artt. 227/228/229/230 del D.Lgs. N. 267/2000);
- delibera di G.U. n. 69 del 14/05/2025, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state approvate le modifiche alle assegnazioni del Piano Esecutivo di Gestione 2025/2027

Considerato che è in corso dal 2020 una vertenza giudiziaria tra le parti [OMISSIS...] / COMUNE DI ALFONSINE e UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA la cui dinamica è riassunta nelle

premesse della delibera di Giunta Comunale n. 17 del 16/02/2021 del Comune di Alfonsine e della delibera di Giunta Unione n. 23 del 18/02/2021 di autorizzazione alla costituzione in giudizio per ricorso in Appello al Consiglio di Stato avverso la Sentenza N. 45/2021 pronunciata dal Tar Emilia Romagna - sede di Bologna sul Ricorso R.G.N. 118/2020 proposto da [OMISSIS...] contro Comune di Alfonsine e nei confronti dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna (*d'ora in avanti anche Unione*), cui si rimanda con richiamo integrale della vicenda;

Dato atto che:

- la Giunta del Comune di Alfonsine con delibera n. 24 del 27/02/2024 e la Giunta dell'Unione con delibera n. 28 del 29/02/2024 immediatamente esecutive ai sensi di legge, recependo le indicazioni del legale incaricato nella vertenza in oggetto, hanno deliberato l'approvazione dello schema dell'atto di transazione quale parte integrante e sostanziale in quanto risponde all'interesse di tutte le parti, in primis all'interesse pubblico;

- con la sottoscrizione dell'accordo transattivo, le parti dichiarano di aver definito ogni aspetto tra di esse in contestazione ovvero suscettibile di contestazione per i fatti già dedotti conseguenti e collegati alla vertenza R.G. n. 1917/2021 instaurata innanzi al Consiglio di Stato, sez. IV;

Vista la Sentenza n. 4644 del 28/05/2025 emessa dal Consiglio di Stato sul ricorso n. R.G. 1917/2021 che definitivamente pronunciando sull'appello dichiara cessata la materia del contendere e compensa tra le parti le spese del grado di appello;

Preso atto della lettera dell'Avv. Giacomo Graziosi di Bologna del 03/06/2025 acquisita al protocollo nr. 48881 dell'Unione in pari data e al protocollo n. 5882 dell'11/06/2025 del Comune di Alfonsine nella quale rappresenta che:

".... il giudizio ha tuttavia avuto uno sviluppo ulteriore, supplementare rispetto all'attività giudiziale cui si riferivano i preventivi per la difesa del Comune e dell'Unione avanti al Consiglio di Stato (con redazione dell'appello, discussione dell'istanza cautelare, istruttoria, partecipazione alle udienze).

L'attività ulteriore di natura stragiudiziale, volta alla transazione della vertenza, è consistita in numerose interlocuzioni con la controparte e con il legale di Farina Holding S.r.l. e nella elaborazione e redazione della transazione: che è stata stilata in parte dal mio Studio ed è risultata essenziale ai fini della positiva conclusione della causa e dell'ottenimento, da parte del Comune, di un parziale rimborso per le spese di bonifica ottenute. Per tale ulteriore attività, esporrei una richiesta di un compenso pari a € 2.000 + CPA e IVA (per un totale di € 2.537,60)..."

Dato atto che l'Avv. Giacomo Graziosi di Bologna con Studio Legale in Bologna - Via dei Mille n. 7/2, C.F. GRZGCM74H20A944X - P.IVA 02239211200 con Notula n. NN/05 del 03/06/2025 allegata alla lettera di cui sopra ha richiesto una integrazione del compenso per complessivi € **2.537,60** così articolata:

Prestazioni	Compensi
Integrazione del compenso nella causa in Consiglio di Stato R.G. 1917/2021 per attività ulteriore di natura stragiudiziale volta alla transazione della vertenza	€ 2.000,00
Spese generali forfettariamente 15% sugli onorari ai sensi art. 2 tariffe	€ -
Totale imponibile	€ 2.000,00
Contributi previdenziali (CPA) 4%	€ 80,00
I.V.A. 22%	€ 457,60
Totale	€ 2.537,60

Evidenziato che, nei precedenti gradi di giudizio della vertenza in questione le spese legali sono state ripartite tra i due Enti in egual misura, si ritiene opportuno procedere anche rispetto alla presente richiesta di integrazione del compenso con equa ripartizione al 50% delle spese legali tra l'Unione e il Comune di Alfonsine;

Atteso che l'onorario pattuito per l'assistenza nella causa avanti al Consiglio di Stato è già stato interamente corrisposto dall'Unione all'Avv. Benedetto Graziosi di Bologna (*deceduto nel mese di giugno 2021*) e all'Avv. Giacomo Graziosi di Bologna (*nonchè figlio dell'Avv. Benedetto Graziosi*), come di seguito specificato:

- con mandato di pagamento n. 5774 del 27/05/2021 si è provveduto alla liquidazione della parcella n. 22/PA del 18/05/2021 dell'importo di € 9.729,72 emessa dall'Avv. Benedetto Graziosi di Bologna giusta determina n. 268 dell'8/03/2021 con cui l'Ente ha affidato in via diretta l'incarico all'Avv. Benedetto Graziosi con Studio Legale a Bologna, Via dei Mille 7/2, C.F. GRZBDT42L31A944E – P.I. 00825250376 prevedendo un compenso di € 8.754,72 e giusta determina n. 605 del 17/05/2021 di integrazione impegno di spesa per contributo unificato pari ad € 975,00 per la costituzione in giudizio per la causa in oggetto indicata;

- il Comune di Alfonsine ha provveduto a rimborsare all'Unione il 50% delle spese legali per l'importo di € 4.864,86 regolarizzato con reversale dell'Unione n. 8559 del 14/12/2021;

- con mandato di pagamento n. 3368 e n. 3369 del 18/03/2025 si è provveduto alla liquidazione della parcella n. 11/PA del 04/03/2025 dell'importo di € 875,47 emessa dall'Avv. Giacomo Graziosi di Bologna a seguito dell'aggiornamento del preventivo "*chiuso*" formulato nel 2021 dall'Avv. Benedetto Graziosi di Bologna in relazione ai nuovi parametri emessi con D.M. n. 147/2022 giusta determina n. 448 del 17/04/2024 per la costituzione in giudizio per la causa in oggetto indicata;

- il Comune di Alfonsine ha provveduto a rimborsare all'Unione il 50% delle spese legali per aggiornamento preventivo per l'importo di € 437,74 regolarizzato con reversale dell'Unione n. 10343 del 30/12/2024;

Ritenuto sussistente nel caso di specie sopra descritto il presupposto per l'integrazione del compenso nella causa in Consiglio di Stato R.G. 1917/2021 per l'importo complessivo di € 2.537,60 come richiesto dal predetto Avv. Giacomo Graziosi di Bologna;

Preso atto che il capitolo 01111.03.1030032010 del Bilancio di Previsione dell'Unione 2025-2027 – Annualità 2025, in gestione al Responsabile del Servizio Legale, al momento presenta sufficiente disponibilità per poter provvedere all'impegno di spesa derivante dal presente atto;

Ritenuto di procedere ad assumere l'impegno di spesa a favore dell'Avv. Giacomo Graziosi di Bologna per l'integrazione del compenso nella causa in oggetto indicata per complessivi € 2.537,60 al Bilancio 2025/2027 – Annualità 2025 dell'Unione – Annualità 2025;

Dato atto che l'Unione si farà carico direttamente dei costi derivanti dalla richiesta di integrazione del compenso in oggetto indicato, recuperando tali costi in misura pari al 50% dal Comune di Alfonsine il quale a tal fine ha finalizzato risorse sul proprio Bilancio in misura corrispondente e procederà con apposita determina all'assunzione dell'effettivo impegno di spesa per rimborsare la propria quota di spesa a favore dell'Unione;

Ritenuto necessario provvedere alla integrazione dell'incarico di cui trattasi mediante l'utilizzo della piattaforma digitale di approvvigionamento *Sater* in analogia all'art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023;

è stato acquisito il **CIG B77F8AFA29**, riportato in oggetto, nonchè gli estremi identificativi dei conti correnti dedicati ai fini di quanto prescritto dall'art. 3 L. n. 136/2010 in materia di tracciabilità dei pagamenti, come da documentazione depositata all'interno del fascicolo;

Visto l'art. 107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il quale espressamente stabilisce che spettano ai responsabili degli uffici tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti d'indirizzo adottati

dall'organo politico, tra i quali, in particolare, gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;

Dato atto che:

- la programmazione dei pagamenti derivanti dagli impegni di spesa contenuti nel presente atto sono compatibili con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, tenuto conto di quanto stabilito dalla Legge di bilancio;- i tempi di pagamento concordati sono coerenti con quanto stabilito dall'ordinamento in materia di tempestività dei pagamenti;
- a norma dell'art 183, comma 5, del D.Lgs 267/2000 la scadenza dell'obbligazione giuridica di cui al presente atto è prevista nell'esercizio a cui è imputata la spesa **(2025)**;
- a norma dell'art. 183, comma 6, del D.Lgs. 267/2000 l'impegno di spesa viene assunto nei limiti dei rispettivi stanziamenti di competenza del bilancio di previsione, con imputazione agli esercizi in cui le obbligazioni passive sono esigibili;
- a norma dell'art 183, comma 8, del D.Lgs 267/2000 il programma dei pagamenti di cui al presente atto è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole che disciplinano il concorso degli enti locali agli obiettivi di finanza pubblica;

Richiamati:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 ed in particolare gli artt. 107, 151, 179, 183 e 191;
- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il vigente Regolamento dei Contratti;
- gli artt. 13 e seguenti del Regolamento di Organizzazione;
- l'ordinamento degli Uffici e dei Servizi dell'Unione;
- il Decreto della Presidente n. 10 del 12/05/2025 di nomina dei responsabili e dei supplenti delle strutture organizzative dell'Unione;

Visti gli artt. 6, 7 e 14 del D.P.R. 62/2013 - Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e 35-bis del D.Lgs. n. 165/2001, introdotto dalla L. n. 190/2012 sull'inesistenza di cause di incompatibilità e di conflitto di interessi;

Dato atto infine che:

- il visto di copertura finanziaria è reso dal Responsabile del Servizio Finanziario dell'Ente con riferimento agli aspetti indicati dall'art. 5 del Regolamento di Contabilità, rientrando gli aspetti ulteriori nella responsabilità di colui che firma l'atto;
- la presente determina, numerata e completa di tutti gli allegati, viene trasmessa al Servizio Finanziario almeno 5 giorni prima della data in cui si ritiene necessaria l'esecutività, in conformità all'art. 5, comma 4, fatto salvo quanto previsto dall'art. 19, comma 8, del Regolamento;
- il rispetto dei termini sopra indicati da parte di tutti i dipendenti dei servizi interessati dal presente procedimento rileva anche ai fini della valutazione della *performance* degli stessi, ai sensi di quanto stabilito dall'articolo 1, comma 2, del Regolamento di Contabilità;

Visto l'art 147-bis del Testo Unico degli enti locali e dato atto, in particolare, che ai sensi dell'art. 3 del regolamento sui controlli interni la sottoscrizione da parte dell'organo competente integra e assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, richiesto dal suddetto art. 147-bis TUEL;

Sottolineato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del Dlgs n.36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

Richiamata la normativa “anticorruzione” con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art.6-bis della legge 241/1990, dall'art.7 del DPR 62/2013 e dal codice di comportamento dell'Ente;

DETERMINA

Di richiamare la premessa narrativa a far parte integrante del presente dispositivo;

- di prendere atto della richiesta presentata con notula n. NN/05 del 03/06/2025 dall'Avv. Giacomo Graziosi di Bologna di integrazione del compenso nella causa in Consiglio di Stato R.G. 1917/2021 per attività ulteriore di natura stragiudiziale volta alla transazione della vertenza per complessivi € **2.537,60** come dettagliatamente descritto in premessa;

- di ritenere sussistente nel caso di specie sopra descritto il presupposto per l'integrazione del compenso nella causa in Consiglio di Stato R.G. 1917/2021 per l'importo complessivo di € 2.537,60 come richiesto dal predetto Avv. Giacomo Graziosi di Bologna;

- di impegnare pertanto la spesa, quantificata nell'importo complessivo di € 2.537,60 al Tit. 1 - Missione 1 - Prg. 11 - Macr. 03 - CDR 003 - CDG 003 - Piano finanziario U.1.03.02.99.002 - voce di bilancio 01111.03.1030032010 in carico al Responsabile del Servizio Legale, al Bilancio 2025/2027 - Annualità 2025 dell'Unione, come da tabella riportata in calce al presente atto;

- di prendere atto che nei precedenti gradi di giudizio della vertenza in questione le spese legali sono state ripartire tra i due Enti in egual misura e pertanto, si ritiene opportuno procedere anche rispetto alla presente richiesta di integrazione del compenso con equa ripartizione al 50% delle spese legali tra l'Unione e il Comune di Alfonsine;

- di assumere per lo scopo, apposito accertamento di entrata quantificata nell'importo di € **1.268,80** al Tit. 2 - Tip. 101 - Cat. 02 - CDR 003 - CDC 003 - Piano finanziario E.2.01.01.02.003 voce di bilancio 20101.02.1030030100 con riferimento al Bilancio 2025/2027 – Annualità 2025 dell'Unione, pari al 50% dell'integrazione del compenso derivante dal rimborso dal Comune di Alfonsine a favore dell'Unione, come indicato nella tabella riportata in calce al presente atto;

- di rinviare ad un successivo provvedimento la liquidazione delle spese impegnate con il presente atto, ai sensi dell'art. 184 del D.Lgs 267/2000 e dell'art. 24 del Regolamento di Contabilità;

- di attestare che:

- alla luce della vigente normativa in materia di imposta sul valore aggiunto per le pubbliche amministrazioni, ai fini della regolare emissione della fattura, il servizio in oggetto *non* è per l'Ente relativo ad un servizio commerciale;

- la liquidazione del corrispettivo avverrà, al termine dell'incarico previa emissione di apposita fattura. Il pagamento avverrà entro 30 (trenta) giorni dal ricevimento della fattura.

- l'Ente, nel corso dell'espletamento dell'incarico, può erogare al professionista che ne faccia richiesta, un compenso in relazione alle fasi effettivamente espletate di cui al preventivo dettagliatamente sopra descritto;

- che il codice univoco destinatario a cui indirizzare la fattura elettronica è il seguente: Codice Univoco Ufficio **LZIDUK** corrispondente al Servizio Legale - Unione dei Comuni della Bassa Romagna;

- di dare atto che la presente determinazione comporta i riflessi sopra indicati sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente e pertanto la sua efficacia è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria che viene richiesto nel rispetto dei termini indicati in premessa, previsti dal Regolamento di Contabilità;

- di dare atto, che la presente determina:

- viene segnalata dallo scrivente ufficio cliccando la voce all'interno del programma di protocollazione informatica "**INCARICHI**" ai fini di quanto previsto dall'art. 26, comma 3bis, della legge 488/1999 (controllo di gestione) e per la pubblicazione prescritta dall'art. 23 del D. Lgs. 33/2013;
- viene pubblicata all'albo pretorio telematico per 15 giorni consecutivi, come previsto dall'art.18 del regolamento di organizzazione, a fini notiziali, ferma restando l'immediata efficacia dell'atto vistato dal Servizio Finanziario in conformità al Testo unico degli enti locali;
- viene pubblicata nel sito dell'Unione "Sezione Amministrazione Trasparente" in analogia all'art. 28 del D.Lgs. 36/2023;

- di dare atto, infine, che i dati relativi agli incarichi saranno pubblicati sul sito dell'Ente, utilizzando i seguenti dati:

soggetto incaricato: *AVV. GIACOMO GRAZIOSI del Foro di Bologna*

Codice Fiscale: *GRDLSE79H48H199N - P.IVA 02243770399*

oggetto incarico: *integrazione compenso incarico legale*

tipo di rapporto: *prestazione occasionale*

importo compenso: *€ 2.537,60*

data inizio incarico: *data della presente determinazione*

data fine incarico: *idem come sopra*

- di trasmettere copia del presente atto:

- al Comune di Alfonsine - Servizio Segreteria Generale
- al professionista incaricato AVV. GIACOMO GRAZIOSI di Bologna.

Tipo	Bilancio	Descrizione	Soggetto	Anno/ Numero	Anno Comp	Importo	CIG / CUP	Cod. Lavoro	Finanziamento
E	20101.02. 10300301 00 FPV: N	RIMBORSO 50% INTEGRAZION E COMPENSO LEGALE CAUSA IN CONSIGLIO DI STATO R.G. 1917/2021 DA ALFONSINE	COMUNE DI ALFONSINE	2025 / 100078	2025	1.268,80	/		
U	01111.03. 10300320 10 FPV: N	RIMBORSO INTEGRAZION E COMPENSO LEGALE CAUSA IN CONSIGLIO DI STATO R.G. 1917/2021	GRAZIOSI GIACOMO	2025 / 200130	2025	2.537,60	B77F8AFA29 /		

La Responsabile
GIRONELLA FABIOLA